



บันทึกข้อความ

8401
 25 ส.ค. 2552
 9452
 3
 7925

ส่วนราชการ กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมประมง โทร. 0 2562 0545

ที่ กษ 0515/172

วันที่ 24 สิงหาคม 2552

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนราชการเดียวกันและการเบิกจ่ายเงินระหว่างกัน

เรียน อธิบดีกรมประมง

ด้วยกลุ่มตรวจสอบภายในได้หารือกรมบัญชีกลาง กรณีสำนักงานประมงจังหวัดจัดซื้อพันธุ์สัตว์น้ำจากศูนย์/สถานีซึ่งอยู่ในสังกัดกรมประมงเดียวกัน มีแนวทางการจัดซื้อและการเบิกจ่ายเงินระหว่างกันอย่างไรนั้น กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค(กwp) 0421.3/ 17295 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2552 ตอบข้อหารือดังกล่าวตามเอกสารแนบ 1 สรุปได้ดังนี้

1. การจัดซื้อในส่วนราชการเดียวกันจะต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 15 ซึ่งเป็นเรื่องการจัดทำเอง
2. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนราชการจะต้องจัดซื้อจัดจ้างจากบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น มิใช่บุคคลหรือนิติบุคคลเดียวกันซึ่งไม่อาจทำสัญญาหรือข้อตกลงให้มีผลบังคับได้
3. การเบิกจ่ายเงิน ให้สำนักงานประมงจังหวัดเบิกเงินจ่ายผ่านเข้าบัญชีของหน่วยงาน แล้วจึงส่งจ่ายเช็คเข้าบัญชีเงินหมุนเวียนฯ ของศูนย์/สถานี

ทั้งนี้ การจัดทำเอง ตามระเบียบฯ พักข้อ 15 ให้หัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งผู้ควบคุมรับผิดชอบในการจัดทำเอง และแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการปฏิบัติงาน โดยมีคุณสมบัติและหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการตรวจการจ้าง และตามคำสั่งกรมประมง ที่ 634/2548 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2548 ข้อ 2.2 อธิบดีกรมประมงมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการด้านพัสดุดังกล่าวแล้ว ตามเอกสารแนบ 2

ในการนี้กลุ่มตรวจสอบภายในเห็นสมควรแจ้งเวียนสำนัก กอง และ สตร. แจงหน่วยงานในสังกัดเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดมอบ สลก. ดำเนินการแจ้งเวียน



 (นางมยุรีย์ สุนทรธรรม)

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

เห็นชอบ


 (นางจันทนา ศรีทองใส)

หัวหน้าฝ่ายสารบรรณ
 25 ส.ค. 2552


 (นางสมหมาย เขื่อนสมบูรณ์)
 อธิบดีกรมประมง
 25 ส.ค. 2552

เรียน.....

เพื่อโปรดพิจารณา


 (นางจันทนา ศรีทองใส)



กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	5397
วันที่รับที่	17 ส.ค. 2552
วันที่	17 ส.ค. 2552
เวลา	14.04 น.
เข้าบัตร	๕

ที่ กค (กาวพ) ๐๔๒๑.๓/๑๗๕๗๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนราชการเดียวกัน และการเบิกจ่ายเงินระหว่างกันในระบบ GFMIS

เรียน อธิบดีกรมประมง

กลุ่มตรวจสอบภายใน	1,994
วันที่	19 ส.ค. 2552
เวลา	15.00

อ้างถึง หนังสือกรมประมง ที่ กษ ๐๕๑๕/๕๐๑๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมประมง แจ้งว่า ได้ดำเนินการผลิตพันธุ์สัตว์น้ำ โดยมอบหมายให้ศูนย์/สถานี ที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางแต่มีที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค เป็นผู้ผลิตพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อจำหน่ายให้ราษฎร ตามประกาศราคาพันธุ์สัตว์น้ำที่กรมประมงกำหนด ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๒๓ และกรมประมง มีสำนักงานประมงจังหวัดที่เป็นหน่วยงานส่วนภูมิภาคมีโครงการ/แผนงานส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยงพันธุ์สัตว์น้ำไว้บริโภคและจำหน่าย โดยสำนักงานประมงจังหวัดเป็นผู้จัดซื้อพันธุ์สัตว์น้ำ (ขนาดเล็ก) แจกให้เกษตรกร ซึ่งการจัดซื้อพันธุ์สัตว์น้ำหากจัดซื้อจากเอกชนจะมีราคาสูงกว่าการจัดซื้อจากศูนย์/สถานีที่เป็นผู้ผลิตของกรมประมง ดังนั้น กรมประมงจึงขอหารือว่า กรณีสำนักงานประมงจังหวัดจัดซื้อพันธุ์สัตว์น้ำจากศูนย์/สถานี ซึ่งอยู่ในสังกัดกรมประมงเดียวกันสามารถจัดซื้อได้หรือไม่ หากสามารถจัดซื้อได้ควรดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีใด และเบิกจ่ายเงินระหว่างกันในระบบ GFMIS อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า ดังนี้

๑. คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กาวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยหลักการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรณีส่วนราชการจะดำเนินการซื้อหรือจ้าง จะต้องเป็นการซื้อหรือจ้างจากบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น ซึ่งมีใช้บุคคลหรือนิติบุคคลเดียวกัน เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างจะต้องดำเนินการทำสัญญาหรือข้อตกลง ซึ่งเป็นนิติกรรมอย่างหนึ่ง ซึ่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๕ บัญญัติว่า "นิติกรรม หมายความว่า การใดๆ อันทำลง โดยชอบด้วยกฎหมายและด้วยใจสมัครมุ่งโดยตรงต่อการผูกนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล เพื่อจะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน หรือระงับซึ่งสิทธิ" ดังนั้น การจัดซื้อจัดจ้างจากบุคคลหรือนิติบุคคลเดียวกัน จึงมิใช่การผูกนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล ซึ่งไม่อาจดำเนินการให้มีผลบังคับได้ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๕ แต่หากประสงค์จะให้หน่วยงานในสังกัดนิติบุคคลเดียวกันดำเนินการก็จะต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ ซึ่งเป็นเรื่องของการจัดทำเอง

/สำหรับ...

๒. สำหรับวิธีการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS ให้สำนักงานประมงจังหวัดเบิกจ่ายเงินเข้าบัญชีเงินฝากของหน่วยงานแล้ว จ่ายเงินให้เงินทุนหมุนเวียนฯ ตามปกติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรรศาสตร์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
ฝ่ายเลขานุการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕

~~เรียน~~
เพื่อโปรดพิจารณา



(นายจุฬ สิ้นชัยพานิช)
เลขานุการกรม
17 ส.ค. 2552
๑๗
๑๗๘๖๕๖

สำเนา

คำสั่งกรมประมง

ที่ 634 /2548

เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมประมง

เพื่อให้การบริหารงบประมาณ การดำเนินการด้านพัสดุ และการปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดกรมประมงในราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนกลาง แต่มีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค เป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี ที่ต้องการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดบริหารงานแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ 5 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกำรมอบอำนาจ พ.ศ. 2546 อธิบดีกรมประมงจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

1. ให้ยกเลิกคำสั่งกรมประมง ที่ 1480/2546 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน พ.ศ. 2546 และหนังสือกรมประมง ที่ กษ 0502.3/11607 ลงวันที่ 20 กันยายน 2547

2. อธิบดีกรมประมง ขอมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) ปฏิบัติราชการแทน ดังต่อไปนี้

2.1 การบริหารงบประมาณภายใต้ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.1.1 มีอำนาจโอน และหรือเปลี่ยนแปลงราชการงบประมาณ ให้ดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินการ หรือเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ หรือคุณภาพการให้บริการ หรือเพื่อการพัฒนา บุคลากรหรือเทคโนโลยี หรือเพื่อสนับสนุนการบริหารราชการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด โดยให้คำนึงถึงความประหยัด คุ่มค่า และจะต้องแสดงเหตุผล ความจำเป็นหรือความเหมาะสมได้ ทั้งนี้ ต้องไม่ทำให้เป้าหมายผลผลิตตามแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ ลดลงในสาระสำคัญ และต้องไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

2.1.2 มีอำนาจโอนและหรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ภายใต้แผนงานเดียวกัน ดังนี้

- (1) โอนในระหว่างงบบุคลากรและงบดำเนินงาน
- (2) โอนจากงบบุคลากร งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น ไปตั้งจ่ายในงบลงทุนเพื่อสมทบ หรือกำหนดเป็นค่าจัดหาครุภัณฑ์ที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท หรือสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่าสิบล้านบาท
- (3) โอนจากงบเงินอุดหนุนหรืองบรายจ่ายอื่น ไปตั้งจ่ายงบบุคลากร หรืองบดำเนินงาน
- (4) โอนและหรือเปลี่ยนแปลงรายการในระหว่างรายการครุภัณฑ์ที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท และรายการสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่าสิบล้านบาท ไม่ว่าจะอยู่ในงบรายจ่ายใด ไปสมทบหรือไปกำหนดเป็นรายการครุภัณฑ์ที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท หรือรายการสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่าสิบล้านบาท

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไปเพิ่มในงบบุคลากรตาม (1) และ (3) ต้องไม่เป็นการกำหนดอัตราตั้งใหม่

2.1.3 มีอำนาจโอนหรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่ายที่ได้ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายผลผลิตตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้วไปกำหนดเป็นรายการใดๆ ในแผนงานเดียวกัน หรือต่างแผนงานได้ แต่ต้องไม่ก่อให้เกิดรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ และหากกำหนดเป็นรายการครุภัณฑ์ หรือสิ่งก่อสร้างจะต้องมีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท และต่ำกว่าสิบล้านบาทตามลำดับ หรือหากกรณีมีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้โอนไปชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคเป็นลำดับแรก

2.1.4 ในกรณีที่จังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับรายการครุภัณฑ์ หรือสิ่งก่อสร้างที่มีใช้รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในงบรายจ่ายของงานหรือโครงการใด แต่ไม่อาจจัดหาได้ด้วยเหตุใดๆ ก็ตาม ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจโอนและหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณในงานรายจ่ายต่างๆ ภายใต้แผนงานเดียวกันหรือนำเงินนอกงบประมาณไปเพิ่มวงเงินรายการครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้างนั้น ได้ไม่เกินร้อยละสิบของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

กรณีรายการครุภัณฑ์ หรือสิ่งก่อสร้างที่ไม่อาจจัดหาได้นั้น เป็นรายการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ โดยมีเงินนอกงบประมาณสมทบอยู่แล้ว ให้ใช้เงินนอกงบประมาณไปเพิ่มได้ไม่เกินร้อยละสิบของวงเงินรายการนั้น แต่หากเงินนอกงบประมาณมีไม่เพียงพอและจะใช้งบประมาณไปเพิ่มให้เพิ่มได้ไม่เกินร้อยละสิบของวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

รายการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง หมายความว่า รายการที่ระบุไว้ในเอกสารประกอบการจัดสรรงบประมาณ เว้นแต่ในกรณีที่เอกสารดังกล่าวได้รวมครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้างหลายหน่วยไว้ในรายการเดียวกัน ให้ถือว่าครุภัณฑ์ หรือสิ่งก่อสร้างหนึ่งหน่วยเป็นหนึ่งรายการ และคำว่า “หน่วย” หมายความว่า หน่วยที่สามารถนับจำนวนได้

2.1.5 การโอนและหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในข้อ 2.1.1 ข้อ 2.1.2 ข้อ 2.1.3 และข้อ 2.1.4 ให้ขออนุมัติกรมประมงเพื่อขอ ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

2.1.6 เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้สั่งโอน และหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ ที่ได้รับการจัดสรรแล้ว ให้รายงานสำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และ กรมประมงทราบโดยเร็ว แต่อย่างช้าไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่โอน และหรือเปลี่ยนแปลงรายการ การรายงาน ให้ทำตามแบบรายงานที่สำนักงบประมาณกำหนด

2.2 การดำเนินการด้านพัสดุ

การดำเนินการเกี่ยวกับพัสดุตามแผนงานโครงการ หรือรายการ โดยใช้เงินงบประมาณ หรือเงินนอกงบประมาณ ซึ่งราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนกลาง แต่มีสำนักงานตั้งอยู่ในจังหวัดต่างๆ เป็นผู้ดำเนินการ โดยให้อยู่ในวงเงินที่อธิบดีกรมประมงในฐานะหัวหน้าส่วนราชการกรมประมงมี อำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.3 การดำเนินการความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

กรณีเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สิน ซึ่งเป็นของกรมประมง แต่ใช้ในราชการ บริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนกลาง แต่มีสำนักงานตั้งอยู่ในจังหวัดต่างๆ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดชอบของ เจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 เมื่อดำเนินการแล้วให้แจ้งกรมประมงทราบโดยเร็ว

2.4 หากผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรจะมอบอำนาจตามข้อ 2.1 และข้อ 2.2 ให้แก่ หัวหน้าส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือหัวหน้าส่วนราชการบริหารส่วนกลาง แต่มีสำนักงานตั้งอยู่ใน จังหวัดปฏิบัติราชการแทนต่อไป กรมประมงก็ไม่ขัดข้อง

บรรดาคำสั่งหรือหนังสือมอบอำนาจอื่นใดที่ขัดหรือแย้งกับคำสั่งนี้ ให้ใช้คำสั่งนี้แทน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. 2548

(นายสิทธิสุขบุณยรัตผลิน)
อธิบดีกรมประมง

สำเนาถูกต้อง

(นายศักดิ์ชาย เลือทรงสิริ)
เจ้าหน้าที่ธุรการ 4

๓๐
(นายวิชัย ก้องรัตนโกศล)
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

1/4
1/8
1/8