



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองการเจ้าหน้าที่ กลุ่มพัฒนาระบบงานและอัตรากำลัง โทร. ๐-๒๕๖๒-๐๖๐๐-๑๕ ต่อ ๓๔๑๔
ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/จ ๕๐๕ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอส่งสำเนาประกาศกรมประมง เรื่อง รายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงาน เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด เป็นตำแหน่งที่ปรับระดับสูงขึ้นได้ตามกรอบตำแหน่ง ที่เริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ และมีผู้ครองตำแหน่งอยู่แล้ว

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก/กอง/สถาบัน/ศูนย์ เลขาธิการกรม หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน หัวหน้ากลุ่มอำนาจการและประสานงานวิชาการ
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

กองการเจ้าหน้าที่ ขอส่งสำเนาประกาศกรมประมง ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เรื่อง รายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด เป็นตำแหน่งที่ปรับระดับสูงขึ้นได้ตามกรอบตำแหน่งที่เริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ และมีผู้ครองตำแหน่งอยู่แล้ว จำนวน ๑ ชุด และสามารถเข้าไปตรวจสอบรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือก ชื่อผลงานที่ส่งประเมินพร้อมเค้าโครงร่าง ผลงาน สัดส่วนของผลงานที่ปฏิบัติและรายชื่อผู้ร่วมจัดทำผลงานได้จากเว็บไซต์กองการเจ้าหน้าที่ ที่ <http://fisheries.go.th/personnel> ใน INTRANET หัวข้อหนังสือเวียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และปิดประกาศให้ข้าราชการในสังกัดทราบต่อไป

(นางกรรณิการ์ อุโฆษกุล)
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่



ประกาศกรมประมง

เรื่อง รายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนดเป็นตำแหน่งที่ปรับระดับสูงขึ้นได้ตามกรอบตำแหน่งที่เริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ และมีผู้ครองตำแหน่งอยู่แล้ว

ตามประกาศ อ.ก.พ. กรมประมง ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ กำหนดให้ผู้ที่มิคุณสมบัติตามประกาศ อ.ก.พ.กรมฯ ดำเนินการจัดส่งเอกสารเพื่อประกอบการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งตามกรอบตำแหน่งที่เริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ และมีผู้ครองตำแหน่งอยู่แล้ว ซึ่งกองประมงต่างประเทศ ได้เสนอรายชื่อผู้มีคุณสมบัติเพื่อคัดเลือกเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น นั้น

บัดนี้ กรมประมงได้พิจารณาคัดเลือกบุคคลที่มีคุณสมบัติดังกล่าว เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกให้เข้ารับการประเมินผลงาน พร้อมโครงสร้างผลการดำเนินงาน และโครงสร้างข้อเสนอแนวคิดเพื่อพัฒนางาน ตามบัญชีรายชื่อแนบท้ายประกาศนี้ ทั้งนี้ สามารถทักท้วงผลการพิจารณาคัดเลือกและรายละเอียดของผลงานได้ภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันประกาศ

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

(นางสมหญิง เปี่ยมสมบูรณ์)
อธิบดีกรมประมง

บัญชีรายชื่อข้าราชการที่ผ่านการคัดเลือกประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น ตาม ว ๑๐ (ตำแหน่งที่รอบตำแหน่งเริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ)

ลำดับ ที่	สังกัด/ชื่อ-สกุล	เลขที่ ตำแหน่ง ปัจจุบัน	เลขที่ ตำแหน่ง ที่ขอ คัดเลือก	ตำแหน่ง ที่ขอ คัดเลือก	โครงการผลการดำเนินงานที่ผ่านมา				โครงการข้อเสนอแนวคิด เพื่อพัฒนางาน
					ชื่อเรื่อง	ระยะเวลาดำเนินการ	ผู้ร่วมดำเนินการ	สัดส่วน	
๑	กองประมงต่างประเทศ กลุ่มกฎหมายระหว่างประเทศ นางสาวสุกัญญา เจริญวัย	๒๓๓	๒๓๓	นิติกรชำนาญการ	๑.การศึกษาความพร้อมทางกฎหมาย ของประเทศไทยในการให้สัตยาบัน อนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่าง ประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และ ฉบับที่ ๘๘	มิ.ย. - ส.ค. ๕๓	๑.นางสาวสุกัญญา เจริญวัย	๑๐๐%	การพัฒนางานในหน้าที่ รับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพ

โครงการการเสนอผลงาน

1. **ชื่อผลงาน** การศึกษาความพร้อมทางกฎหมายของประเทศไทยในการให้สัตยาบันอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 87 และ ฉบับที่ 98
2. **ระยะเวลาที่ดำเนินการ** วางแผนการศึกษา ค้นคว้าข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล และสรุปผลข้อมูล ระหว่างเดือนมิถุนายน 2553-สิงหาคม 2553 รวมเป็นเวลา 3 เดือน

3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

ผู้เสนอผลงานได้ใช้ความรู้ทางวิชาการหรือแนวคิดที่ใช้ในการดำเนินการ ดังนี้

- 3.1 ศึกษาถึงเหตุผลความจำเป็นที่ประเทศไทยควรให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับ
- 3.2 ศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ
- 3.3 ศึกษา วิเคราะห์ และตีความอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 87 ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว พ.ศ. 2491 และ ฉบับที่ 98 ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง พ.ศ. 2492 ตลอดจนพันธกรณีของประเทศไทยเมื่อมีการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าว

3.4 มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ดังนี้

- 1) หลักกฎหมายระหว่างประเทศ
- 2) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
- 3) พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518
- 4) พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543
- 5) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551
- 6) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.

4. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ

การศึกษาความพร้อมทางกฎหมายของประเทศไทยในการให้สัตยาบันดังกล่าว มีขั้นตอนในการดำเนินงาน ดังนี้

- 4.1 ค้นคว้า รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ ตีความ และทำความเข้าใจอนุสัญญาทั้งสองฉบับ เพื่อให้ทราบถึงความเป็นมา หลักการ สาระสำคัญ ขอบเขตการมีผลบังคับใช้ของอนุสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าว และพันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาเมื่อมีการให้สัตยาบัน ตลอดจนศึกษาถึงเหตุผลความจำเป็นที่ประเทศไทยควรให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับนี้ ความเป็นมา วัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ โครงสร้าง และมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศขององค์การแรงงาน

ระหว่างประเทศ และใช้ทักษะด้านการใช้ภาษาอังกฤษในการตีความถ้อยคำและเจตนารมณ์ของอนุสัญญาดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเข้าใจเกี่ยวกับอนุสัญญาทั้งสองฉบับได้ดียิ่งขึ้น

4.2 คืบคว้าและรวบรวมกฎหมายภายในประเทศ เพื่อให้ทราบว่ามีบทบัญญัติของกฎหมายไทยในปัจจุบันได้ปรากฏกฎเกณฑ์ของอนุสัญญาทั้งสองฉบับบังคับใช้อยู่ในกฎหมายฉบับใด ซึ่งกฎหมายภายในประเทศที่รองรับกฎเกณฑ์ของอนุสัญญาดังกล่าว ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.

4.3 ศึกษา วิเคราะห์ และตีความกฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้องตามข้อ 4.2 เพื่อให้ทราบถึงหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายภายในประเทศดังกล่าว

4.4 วิเคราะห์เปรียบเทียบความสอดคล้องของบทบัญญัติของกฎหมายภายในประเทศกับบทบัญญัติของอนุสัญญาดังกล่าว โดยการเปรียบเทียบหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายภายในประเทศตามข้อ 4.2 กับข้อกำหนดของอนุสัญญาทั้งสองฉบับ เพื่อให้ทราบว่ามิบบทบัญญัติของกฎหมายภายในประเทศสอดคล้องหรือรองรับพันธกรณีตามอนุสัญญาทั้งสองฉบับหรือไม่ อย่างไร และมีส่วนใดของอนุสัญญาที่ไม่มีกฎหมายภายในประเทศรองรับ

4.5 วิเคราะห์ผลกระทบและผลผูกพันต่อกรมประมง และนายจ้างและลูกจ้างในภาคประมงเมื่อประเทศไทยให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับนี้แล้ว

4.6 ศึกษา คืบคว้าและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการตรวจสอบและติดตามผลการปฏิบัติตามอนุสัญญาทั้งสองฉบับขององค์การแรงงานระหว่างประเทศต่อประเทศที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว โดยจะให้ข้อคิดเห็น หรือข้อทักท้วง และเผยแพร่ให้ประเทศสมาชิกได้รับทราบด้วย โดยยกเป็นกรณีศึกษาสำหรับประเทศที่ได้รับข้อทักท้วง และการดำเนินการของประเทศดังกล่าว เพื่อให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาแรงงานประมงของไทยในอนาคต

4.7 สรุปผลการดำเนินงานหลังจากที่ได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆที่เกี่ยวข้อง

5. ผู้ร่วมดำเนินการ ไม่มีผู้ร่วมดำเนินการ

6. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ

ในการศึกษาความพร้อมทางกฎหมายของประเทศไทยในการให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวงานที่ผู้เสนอผลงานเป็นผู้ปฏิบัติร้อยเปอร์เซ็นต์ มีดังนี้

1. วางแผนการศึกษา โดยกำหนดขอบเขต และวัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน เพื่อจะได้ทราบว่าต้องศึกษา คืบคว้าข้อมูลอะไร ใช้ระยะเวลาเท่าใด รวมถึงการวางแผนในการวิเคราะห์ข้อมูลด้วย

2. คืบคว้าข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อนุสัญญา ฉบับที่ 87 และฉบับที่ 98 และกฎหมายภายในประเทศและข้อมูลต่างๆที่เกี่ยวข้อง

3. ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูล เป็นการศึกษาอนุสัญญาทั้งสองฉบับ และกฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้องตามข้อ 2 พร้อมทั้งวิเคราะห์เปรียบเทียบความสอดคล้องของกฎหมายภายในประเทศกับบทบัญญัติของอนุสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าว ตลอดจนวิเคราะห์ผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรภาคการประมง และศึกษา ค้นคว้าและวิเคราะห์กรณีศึกษาสำหรับประเทศที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวที่ได้รับข้อคิดเห็น หรือข้อทักท้วงในการตรวจสอบและติดตามผลการปฏิบัติตามอนุสัญญาทั้งสองฉบับจากองค์กรแรงงานระหว่างประเทศ และการดำเนินการของประเทศดังกล่าว

4.สรุปผล เป็นการสรุปผลการดำเนินงานหลังจากที่ได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว เพื่อจะได้ใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาความพร้อมทางกฎหมายของประเทศไทยในการให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวต่อไป

7. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

ผลสำเร็จของงานเชิงปริมาณ ผู้เสนอผลงานได้ดำเนินการศึกษาฯ โดยมีการปฏิบัติงานหลายขั้นตอนและเชื่อมโยงกัน โดยใช้ความรู้ความสามารถในการศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ ศึกษาทำความเข้าใจอนุสัญญาทั้งสองฉบับ และกฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง และนำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบบทบัญญัติของกฎหมายภายในประเทศกับบทบัญญัติของอนุสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าว เพื่อให้ทราบความพร้อมของประเทศไทยว่าบทบัญญัติของกฎหมายภายในประเทศมีความสอดคล้องหรือรองรับพันธกรณีตามอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศทั้งสองฉบับหรือไม่ อย่างไร

ผลสำเร็จของงานเชิงคุณภาพ ผลการศึกษาครั้งนี้ต้องใช้ความละเอียดรอบคอบในการศึกษาความพร้อมทางกฎหมายของประเทศไทยในการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับตามหลักกฎหมาย ครอบคลุมทั้งกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติและกฎระเบียบของไทยทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาทั้งสองฉบับที่รับรองสิทธิและเสรีภาพของนายจ้างและลูกจ้างอย่างครบถ้วน

นอกจากนี้ ผลงานนี้ยังได้นำเสนอตารางเปรียบเทียบความไม่สอดคล้องระหว่างกฎหมายภายในและอนุสัญญาทั้งสองฉบับ รวมทั้งวิเคราะห์ผลดีหรือผลเสียต่อกรมประมง ข้าราชการกรมประมง รวมทั้งนายจ้างและลูกจ้างในภาคประมงเมื่อมีการให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว

ต่อมากระทรวงแรงงานได้ขอให้ส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเกษตรต่างประเทศ ได้มีหนังสือขอให้กรมประมงพิจารณาจัดทำข้อคิดเห็นต่อเรื่องดังกล่าว และผู้เสนอผลงานได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดทำและเสนอข้อคิดเห็นต่อเรื่องดังกล่าว และผู้เสนอผลงานได้จัดทำข้อคิดเห็น โดยใช้ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาความพร้อมทางกฎหมายของประเทศไทยในการให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าว ทั้งนี้ กรมประมงได้เห็นชอบตามข้อคิดเห็นที่ผู้เสนอผลงานเสนอ และได้จัดส่งข้อคิดเห็นดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อจะได้นำไปเสนอต่อกระทรวงแรงงาน เพื่อใช้

ประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาให้สัตยาบันอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศทั้งสองฉบับต่อไป

8. การนำไปใช้ประโยชน์

การศึกษาวิเคราะห์ดังกล่าวมีประโยชน์ ดังนี้

1. ทำให้ทราบข้อมูลทางกฎหมายที่จำเป็นต่อการให้สัตยาบันอนุสัญญาของประเทศไทยว่ามีบทบัญญัติของกฎหมายภายในประเทศสอดคล้อง หรือรองรับพันธกรณีตามอนุสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าวหรือไม่ เพียงใด และมีส่วนใดของอนุสัญญาที่ไม่มีกฎหมายภายในประเทศรองรับ
2. ทำให้กรมประมง และข้าราชการกรมประมง ตลอดจนนายจ้างและลูกจ้างในภาคประมง ทราบถึงผลกระทบและผลผูกพันต่อตนเองเมื่ออนุสัญญาดังกล่าว มีผลใช้บังคับ และนำไปใช้เป็นข้อมูลในการเตรียมรับมือกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้น
3. นำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำและเสนอข้อคิดเห็นต่อการให้สัตยาบันอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศดังกล่าว ส่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้นำไปเสนอต่อกระทรวงแรงงาน เพื่อใช้ประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับ
4. นำผลการศึกษาไปเผยแพร่ต่อประชาชน และภาคราชการ ตลอดจนนายจ้างและลูกจ้างภาคเอกชน เพื่อพัฒนาความรู้ ความเข้าใจด้านกฎหมายแรงงาน สิทธิและผลประโยชน์ของคนที่จะได้รับจากการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าว

9. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

การดำเนินการศึกษาฯ มีความยุ่งยาก ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ดังนี้

1. ต้องศึกษา วิเคราะห์ ศึกษา และทำความเข้าใจกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก เพื่อศึกษาวิเคราะห์ เปรียบเทียบให้เห็นว่าในการดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าว ประเทศไทยมีความพร้อมของกฎหมายภายในประเทศที่สอดคล้องหรือรองรับเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีในอนุสัญญาทั้งสองฉบับ หรือไม่ อย่างไร และมีส่วนใดของอนุสัญญาที่ไม่มีกฎหมายภายในประเทศรองรับ
2. ต้องใช้ทักษะด้านการใช้ภาษาอังกฤษในการตีความถ้อยคำและเจตนารมณ์ของอนุสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าว เพื่อทำให้เกิดความเข้าใจเกี่ยวกับอนุสัญญาทั้งสองฉบับ ได้ดียิ่งขึ้น
3. ต้องทำความเข้าใจกับบทบาทและหน้าที่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ
4. ต้องวิเคราะห์ความเชื่อมโยงของเรื่องที่ทำการศึกษาฯ กับองค์กรภาคการประมง ทั้งกรมประมง ข้าราชการกรมประมง รวมทั้งนายจ้างและลูกจ้างในภาคประมง เพื่อให้ทราบถึงสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับและเตรียมรับมือกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นเมื่ออนุสัญญาทั้งสองฉบับมีผลบังคับใช้กับประเทศไทยภายหลังการให้สัตยาบัน

5. ต้องศึกษาและค้นคว้าข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการตรวจสอบและติดตามผลการปฏิบัติตามอนุสัญญาทั้งสองฉบับขององค์การแรงงานระหว่างประเทศต่อประเทศที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว โดยยกเป็นกรณีศึกษาสำหรับประเทศที่ได้รับการทักท้วง และการดำเนินการของประเทศดังกล่าว เพื่อให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาแรงงานประมงของไทยในอนาคต

10. ข้อเสนอแนะ

จากการที่ได้ดำเนินการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ เป็นการศึกษาความพร้อมทางด้านกฎหมายพบว่าประเทศไทยมีกฎหมายภายในที่สอดคล้องหรือรองรับสิทธิและเสรีภาพตามพันธกรณีของอนุสัญญาดังกล่าวแก่นายจ้างและลูกจ้างในภาคเอกชนและภาครัฐวิสาหกิจ แต่ยังไม่มียกกฎหมายที่รับรองสิทธิและเสรีภาพตามอนุสัญญาทั้งสองฉบับให้แก่ข้าราชการ เมื่อประเทศไทยจะให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวก็ต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายในดังกล่าวเสียก่อนหรือยกร่างกฎหมายขึ้นมาใหม่ก่อนพิจารณาให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ผู้เสนอผลงานเห็นว่า หากประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีด้วยการให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวนอกจากการพิจารณา ความพร้อมทางด้านกฎหมายแล้ว ผู้เสนอผลงานเสนอแนะว่ารัฐบาลไทยจะต้องพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นที่ประเทศไทยควรให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับ โดยประมวลผลที่จะเกิดขึ้นภายใต้มิติอื่นๆที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอนุสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดพันธกรณีอย่างไรแก่ประเทศไทย ผลดี ผลเสีย และความเหมาะสมของการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับ รวมทั้งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของประเทศ

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(นางสาวสุกัญญา เจริญวัย)

ผู้เสนอผลงาน

...../...../.....

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(ลงชื่อ).....

(.....)

(.....)

ตำแหน่ง.....

ตำแหน่ง.....

วันที่/...../.....

วันที่/...../.....

(ผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลการดำเนินการ)

โครงร่างข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ของ นางสาวสุกัญญา เจริญวัย

เพื่อประกอบการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนิติกรชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ 233

กองประมงต่างประเทศ

เรื่อง การพัฒนางานในหน้าที่รับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพ

หลักการและเหตุผล

การปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ ถือเป็นเป้าหมายสูงสุดในการปฏิบัติราชการ โดยปัจจัยที่จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน คือ ความรู้ ทักษะ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน หากขาดความรู้ ทักษะ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน และขาดแนวทางในการพัฒนางานในหน้าที่เหมาะสม และมีประสิทธิภาพจะทำให้การปฏิบัติงานของผู้เสนอแนวคิดไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้

ดังนั้น ในการพัฒนางานในหน้าที่รับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพ ผู้ปฏิบัติงานต้องวิเคราะห์ว่ามีข้อบกพร่องหรือปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การทำงานในหน้าที่รับผิดชอบไม่มีประสิทธิภาพอย่างไร มีปัจจัยเกิดจากสาเหตุใด จึงจะสามารถกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อปรับปรุงและพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดได้

ทั้งนี้ ข้อมูลและแนวความคิดวิธีการเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพที่จะนำเสนอเป็นข้อมูลที่เกิดจากประสบการณ์การทำงานของผู้เสนอแนวคิดซึ่งพบว่ามีปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การทำงานในหน้าที่รับผิดชอบไม่มีประสิทธิภาพนั้นเกิดขึ้น เพราะสาเหตุใด และควรมีการพัฒนาหรือปรับปรุงการทำงานอย่างไรบ้าง พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งหากได้มีการปรับปรุงและพัฒนางานอย่างจริงจังและต่อเนื่องแล้ว ประโยชน์ที่จะได้รับ คือ ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของผลการปฏิบัติงานที่เพิ่มพูนขึ้น

บทวิเคราะห์/แนวคิด/ข้อเสนอ

1. สภาพของปัญหา

สืบเนื่องจากการที่ผู้เสนอแนวคิดได้มาปฏิบัติงาน ในฐานะนิติกรที่กลุ่มกฎหมายระหว่างประเทศ กรมประมง ตั้งแต่วันที่ 13 กรกฎาคม 2552 จนถึงปัจจุบัน เป็นระยะเวลาประมาณ 2 ปี มีหน้าที่รับผิดชอบ ศึกษา ค้นคว้า วิจัย เปรียบเทียบและตีความกฎหมายระหว่างประเทศ วินิจฉัยและให้คำปรึกษาด้านกฎหมายระหว่างประเทศ และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับอนุสัญญาระหว่างประเทศต่างๆ

ตลอดจนวิเคราะห์ผลดี ผลเสียและดำเนินการเข้าเป็นภาคีแห่งอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ

ผู้เสนอแนวคิดได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม โดยเป็นฝ่ายเลขานุการในการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม National Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : NPOA-IUU และการศึกษา ค้นคว้า และวิเคราะห์กฎหมายไทยและอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานเด็กในอุตสาหกรรมกุ้งและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

สำหรับการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติฯ นั้น ผู้เสนอแนวคิดต้องค้นคว้า ศึกษา กฎหมายและกฎระเบียบของประเทศไทยและต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง แนวทาง NPOA-IUU ของประเทศต่างๆ เพื่อประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการดังกล่าว ตลอดจนแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงของไทย เพื่อให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ โดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติของประเทศไทย เป็นที่ยอมรับของสากลและสอดคล้องกับแผนแม่บทการจัดการประมงพร้อมทั้งหาแนวทางในการดำเนินการอย่างเหมาะสมในการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุมในกิจการการประมงของประเทศไทย ทั้งภายในน่านน้ำไทย น่านน้ำต่างประเทศ และทะเลหลวง ภายใต้กฎหมาย นโยบาย และระเบียบปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

ส่วนการศึกษา รวบรวม ข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับปัญหาการใช้แรงงานเด็กในอุตสาหกรรมกุ้ง และอุตสาหกรรมต่อเนื่องนั้น ผู้เสนอแนวคิดต้องค้นคว้า รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ตีความและเปรียบเทียบกฎหมายของไทย คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 และอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ต่างๆที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อนุสัญญา ฉบับที่ 138 ว่าด้วยอายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้จ้างงานได้ พ.ศ. 2516 อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 182 ว่าด้วยการห้ามและการดำเนินการโดยทันที เพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก พ.ศ. 2542 ข้อแนะนำเลข 190 ว่าด้วยการห้ามและการดำเนินการโดยทันทีเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็กสรุป ตลอดจนต้องศึกษาข้อเท็จจริงและปัญหาที่เกี่ยวข้องกับปัญหาการใช้แรงงานเด็กด้วย รวมทั้งใช้ทักษะในการอ่าน การแปล และสรุปสาระสำคัญของอนุสัญญาดังกล่าว ตลอดจนข้อมูลภาษาอังกฤษที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีศัพท์เฉพาะเป็นจำนวนมาก โดยนำข้อกำหนดและข้อเท็จจริงดังกล่าวมาวิเคราะห์และสรุป เพื่อใช้เป็นข้อมูลองค์ความรู้ในการให้ความเห็นทางกฎหมายต่อไป

จากงานที่ในหน้าที่รับผิดชอบของผู้เสนอแนวคิดที่ได้กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่าลักษณะของงานดังกล่าวเป็นงานทางวิชาการ มีความยุ่งยาก มีขั้นตอนการดำเนินการหลายขั้นตอนและ

ต้องใช้ความละเอียดรอบคอบในการดำเนินการดังกล่าว ประกอบกับต้องมีความรู้ ความเข้าใจ ความเชี่ยวชาญทั้งกฎหมายภายในประเทศ กฎหมายระหว่างประเทศ ตลอดจนกฎหมายต่างประเทศ อย่างละเอียดและครอบคลุม มีข้อมูลของกฎหมายดังกล่าวที่ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ และมีความรู้ด้านอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมง ตลอดจนทราบข้อเท็จจริงและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีทักษะด้านการใช้ภาษาอังกฤษ แต่ด้วยเหตุที่ผู้เสนอแนวคิดได้รับราชการที่กรมประมงเป็นระยะเวลาไม่นานและไม่เคยปฏิบัติงานด้านกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการประมงมาก่อน จึงต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษา ค้นคว้า ทำความเข้าใจในการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายดังกล่าว ส่งผลทำให้เกิดปัญหาในการทำงาน โดยทำให้ผลงานในหน้าที่รับผิดชอบไม่มีประสิทธิภาพ และเกิดความล่าช้า

2. สาเหตุของปัญหา

จากสภาพปัญหาดังได้กล่าวมาแล้วข้างต้น เมื่อได้วิเคราะห์แล้ว เห็นว่าสาเหตุของปัญหาเกิดขึ้นจาก

2.1 ผู้ปฏิบัติงานขาดความรู้ ความเข้าใจทั้งกฎหมายภายในประเทศ กฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศ ขาดความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน ซึ่งความรู้ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงานนอกจากจะศึกษา ค้นคว้าจากหนังสือ หรือตำราแล้ว ยังต้องมีความรู้ที่สั่งสมมาจากประสบการณ์ในการทำงานที่ได้รับจากการได้ยิน การได้ฟัง การคิด หรือการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องด้วย

2.2 ขาดทักษะด้านการใช้ภาษาอังกฤษ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญและมีความจำเป็นต้องใช้ในการอ่าน การแปล การตีความกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศ ส่งผลทำให้งานไม่มีคุณภาพและเกิดความล่าช้า

2.3 ขาดข้อมูลองค์ความรู้ซึ่งเป็นแหล่งข้อมูลที่สำคัญในการศึกษา ค้นคว้า หรือวิเคราะห์งานที่รับผิดชอบ ซึ่งผู้เริ่มปฏิบัติงานด้านกฎหมายระหว่างประเทศ ต้องใช้เวลานานในการศึกษา ค้นคว้าข้อมูล และเรียนรู้แนวทางปฏิบัติ โดยองค์ความรู้ดังกล่าวจะอยู่ในตัวเจ้าหน้าที่ที่เคยรับผิดชอบมาก่อน ซึ่งมีประสบการณ์ในการทำงานมาเป็นเวลานานและจะอยู่กระจัดกระจายไม่เป็นระบบหรือหมวดหมู่ ทำให้ยากแก่การค้นหาข้อมูล

3. แนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ

จากการที่ได้วิเคราะห์ปัญหาเรื่องประสิทธิภาพของงานและงานในหน้าที่รับผิดชอบเกิดความล่าช้าขึ้นแล้ว สาเหตุเกิดขึ้น เนื่องจากจากผู้ปฏิบัติงานขาดความรู้ ความเข้าใจทั้งกฎหมายภายในประเทศไทย กฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศ ขาดความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน และขาดทักษะด้านการใช้ภาษาอังกฤษ ตลอดจนขาดข้อมูลองค์ความรู้ในการปฏิบัติงาน ผู้เสนอแนวคิดขอเสนอแนวความคิดและวิธีการแก้ไขปัญหาเพื่อจะได้พัฒนางานในหน้าที่รับผิดชอบให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ดังต่อไปนี้

3.1 กรณีการขาดความรู้ ความเข้าใจทั้งกฎหมายภายในประเทศไทย กฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศ รวมทั้งขาดความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน สามารถแก้ไขได้ ดังนี้

1) นิติกรต้องมีการพัฒนาตัวเองอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง โดยการศึกษาความรู้เพิ่มเติมไม่ว่าจะเป็นรูปแบบใดๆ ได้แก่

ก. การศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมทั้งทางด้านกฎหมาย เช่น เข้าร่วมประชุม สัมมนา ฝึกอบรม หรือดูงาน เป็นต้น และด้านอื่นๆที่เกี่ยวข้อง เช่น การดูงานด้านการทำประมง เรือประมง เครื่องมือทำการประมง หรือการทำงานของแรงงานประมง เป็นต้น เพื่อเสริมสร้างความรอบรู้ ความเชี่ยวชาญ ทักษะ และประสบการณ์ของผู้ปฏิบัติงานให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้งานมีคุณภาพ และมีข้อมูลที่ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์

ข. การนำความรู้จากประสบการณ์ที่เกิดจากการปฏิบัติงานของนิติกรในกลุ่มกฎหมายระหว่างประเทศมาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกัน เช่น การพูดคุย การแสดงความคิดเห็น การให้คำปรึกษาหารือ การไต่ถามถึงวิธีแก้ปัญหาของงาน หรือการเล่าถึงผลสำเร็จของงาน เป็นต้น เพื่อให้เกิดการยกระดับความรู้และต่อยอดความรู้ที่มีต่อไป

2) เพื่อให้เกิดการแสวงหาความรู้ใหม่ๆ นิติกรต้องมีความริเริ่มที่จะปฏิบัติงานในภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยไม่ต้องคอยคำสั่งของผู้บังคับบัญชา หากเห็นว่าควรริเริ่มงานใดหรือจะแก้ไขสิ่งหนึ่งสิ่งใดให้ดีขึ้น เพื่อให้เหมาะสมต่อสถานการณ์ในปัจจุบันและเป็นตามนโยบายของหน่วยงาน

3) เมื่อปฏิบัติงานเสร็จสิ้นแล้ว ควรมีการรายงานสรุปผลการดำเนินงานและปัญหาข้อขัดข้องกับทั้งข้อเสนอแนะในการแก้ไขในครั้งต่อไปไว้ในแฟ้ม หากในปีต่อไปจะต้องมีการทำงานนั้นอีก ก็ควรนำรายงานนั้นมาพิจารณาเพื่อนำประสบการณ์และข้อผิดพลาดมาแก้ไขปัญหาไม่ให้งานเกิดความผิดพลาดซ้ำ

3.2 กรณีขาดทักษะด้านการใช้ภาษาอังกฤษ กรมประมงควรเห็นความสำคัญของการศึกษาภาษาอังกฤษและส่งเสริมสนับสนุนโดยจัดสรรงบประมาณให้แก่นิติกรของกลุ่มกฎหมายระหว่างประเทศให้ได้เข้ารับการฝึกอบรมภาษาอังกฤษ เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความสามารถ และทักษะทางด้านภาษาอังกฤษเพื่อนำไปใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตาม นอกจากจะได้รับการสนับสนุนจากกรมประมงในเรื่องดังกล่าวแล้ว นิติกรก็ต้องแสวงหาหาความรู้เพิ่มเติมด้วยตนเองจากแหล่งอื่นๆ ด้วยไม่ว่าจะเป็นทางหนังสือ สื่อสิ่งพิมพ์ หรือทางอินเทอร์เน็ต เพื่อเป็นการฝึกฝนทักษะด้านการใช้ภาษาอังกฤษอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง

3.3 กรณีขาดข้อมูลองค์ความรู้ในการปฏิบัติงาน ต้องแก้ไขโดยมีการจัดการข้อมูลของงาน และข้อมูลที่ได้การเข้าร่วมประชุม สัมมนา ฝึกอบรม คู่มือ หรือจากการแลกเปลี่ยนความรู้ระหว่างกันให้เป็นระบบ โดยประมวลไว้เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน เช่น จัดหมวดหมู่ให้ชัดเจนใส่ไว้ในแฟ้มหรือบันทึกไว้ในเครื่องคอมพิวเตอร์ หรือจัดเก็บไว้ในรูปแบบต่างๆ ทั้งเอกสาร หนังสือ ซีดีหรือดีวีดี เป็นต้น เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว เป็นการง่ายต่อการค้นหา แม้เจ้าหน้าที่ผู้ไม่ใช่เจ้าของเรื่องก็สามารถตรวจสอบและตอบคำถามให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ และมีการปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัยอยู่เสมอ

นอกจากนี้ ควรมีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เพื่อให้บุคลากรสามารถทำงานทดแทนกันได้ และผู้ปฏิบัติงานที่ใหม่สามารถเริ่มปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และช่วยลดเวลาในการเรียนรู้งาน

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เมื่อได้มีการปฏิบัติตามข้อเสนอแนวความคิดวิธีการเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพนี้ จะทำให้มีการพัฒนาความรู้ ความสามารถ ทักษะ และประสบการณ์ในการปฏิบัติงานของนิติกร มีการรวบรวมองค์ความรู้ไว้เป็นระบบ ทำให้ความรู้ของบุคคลกลายเป็นความรู้ของหน่วยงาน หน่วยงานสามารถรักษาความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความชำนาญที่อาจสูญหายไปพร้อมกับการเปลี่ยนแปลงของบุคลากร เช่น การโยกย้ายตำแหน่งงาน หรือการเกษียณอายุราชการ เป็นต้น และเป็นแหล่งข้อมูลให้แก่ นิติกรใหม่ หรือนิติกรที่ได้รับมอบหมายให้มาปฏิบัติหน้าที่แทนนิติกรคนเดิม อันจะนำไปสู่ผลการปฏิบัติงานที่ถูกต้องตามหลักกฎหมาย สมบูรณ์ แม่นยำ และมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตลอดจนทำให้ งานเสร็จรวดเร็วตามกำหนดระยะเวลา และไม่มีข้อผิดพลาด

ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ตัวชี้วัดความสำเร็จ เมื่อได้มีการดำเนินการตามข้อเสนอแนวคิดได้นำเสนอ มีดังนี้

1. นิติกรปฏิบัติงานโดยมีความรู้ ความเข้าใจ และความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติหน้าที่มากขึ้นอันจะส่งผลให้ผลงานมีคุณภาพ ประสิทธิภาพ และผลสัมฤทธิ์สูงยิ่งขึ้น
2. งานเสร็จรวดเร็วตามกำหนดระยะเวลา มีความถูกต้อง สมบูรณ์ ครบถ้วน และแม่นยำ
3. องค์ความรู้ในการปฏิบัติงานได้มีการรวบรวมไว้อย่างเป็นระบบ ทำให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว และง่ายต่อการค้นหา

ลงชื่อ.....

(นางสาวสุกัญญา เจริญวัย)

ผู้เสนอแนวคิด