



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองการเจ้าหน้าที่ กลุ่มพัฒนาระบบงานและอัตรากำลัง โทร. ๐-๒๕๖๒-๐๖๐๐-๑๕ ต่อ ๓๔๑๔
ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/ ๘ ๕๐๕ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอส่งสำเนาประกาศกรมประมง เรื่อง รายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงาน เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด เป็นตำแหน่งที่ปรับระดับสูงขึ้นได้ตามกรอบตำแหน่ง ที่เริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ และมีผู้ครองตำแหน่งอยู่แล้ว

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก/กอง/สถาบัน/ศูนย์ เลขาธิการกรม หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน หัวหน้ากลุ่มอำนาจการและประสานงานวิชาการ
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

กองการเจ้าหน้าที่ ขอส่งสำเนาประกาศกรมประมง ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เรื่อง รายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด เป็นตำแหน่งที่ปรับระดับสูงขึ้นได้ตามกรอบตำแหน่งที่เริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ และมีผู้ครองตำแหน่งอยู่แล้ว จำนวน ๑ ชุด และสามารถเข้าไปตรวจสอบรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือก ชื่อผลงานที่ส่งประเมินพร้อมเค้าโครงร่าง ผลงาน สัดส่วนของผลงานที่ปฏิบัติและรายชื่อผู้ร่วมจัดทำผลงานได้จากเว็บไซต์กองการเจ้าหน้าที่ ที่ <http://fisheries.go.th/personnel> ใน INTRANET หัวข้อหนังสือเวียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และปิดประกาศให้ข้าราชการในสังกัดทราบต่อไป

อภิรักษ์ ชาติสงฆ์

(นายคณิศร นาคสังข์)

หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบงานและอัตรากำลัง
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่



ประกาศกรมประมง

เรื่อง รายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนดเป็นตำแหน่งที่ปรับระดับสูงขึ้นได้ตามกรอบตำแหน่งที่เริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ และมีผู้ครองตำแหน่งอยู่แล้ว

ตามประกาศ อ.ก.พ. กรมประมง ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ กำหนดให้ผู้ที่มีความสมบัติตามประกาศ อ.ก.พ.กรมฯ ดำเนินการจัดส่งเอกสารเพื่อประกอบการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งตามกรอบตำแหน่งที่เริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ และมีผู้ครองตำแหน่งอยู่แล้ว ซึ่งสำนักบริหารจัดการด้านการประมง ได้เสนอรายชื่อผู้มีความสมบัติเพื่อคัดเลือกเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น นั้น

บัดนี้ กรมประมงได้พิจารณาคัดเลือกบุคคลที่มีความสมบัติดังกล่าว เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกให้เข้ารับการประเมินผลงาน พร้อมโครงร่างผลการดำเนินงาน และโครงร่างข้อเสนอแนวคิดเพื่อพัฒนางาน ตามบัญชีรายชื่อแนบท้ายประกาศนี้ ทั้งนี้ สามารถทักท้วงผลการพิจารณาคัดเลือกและรายละเอียดของผลงานได้ภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ประกาศ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

(นางสมหญิง เปี่ยมสมบูรณ์)
อธิบดีกรมประมง

บัญชีรายชื่อข้าราชการที่ผ่านการคัดเลือกประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น ตาม ว ๑๐ (ตำแหน่งที่รอบตำแหน่งเริ่มต้นจากระดับปฏิบัติการ)

ลำดับ ที่	สังกัด/ชื่อ-สกุล	เลขที่ ตำแหน่ง ปัจจุบัน	เลขที่ ตำแหน่ง ที่ขอ คัดเลือก	ตำแหน่ง ที่ขอ คัดเลือก	โครงการผลการดำเนินงานที่ผ่านมา				โครงการข้อเสนอแนวคิด เพื่อพัฒนางาน
					ชื่อเรื่อง	ระยะเวลาดำเนินการ	ผู้ร่วมดำเนินการ	สัดส่วน	
๑	<p><u>สำนักบริหารจัดการด้านการประมง</u> <u>ส่วนควบคุมการค้าสัตว์น้ำและปัจจัยการผลิต</u> <u>ด้านตรวจสัตว์น้ำปาดังเบซาร์</u></p> <p>นายธีระชัย ทิพย์ดวง</p>	๖๒๙	๖๒๙	นักวิชาการประมง ชำนาญการ	๑.การนำเข้า ส่งออก ปลากระพงขาว ทางด้านตรวจสัตว์น้ำเขตภาคใต้ ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒	ม.ค. ๕๐ - ธ.ค. ๕๒	๑.นายธีระชัย ทิพย์ดวง	๑๐๐%	แนวทางพัฒนาการปฏิบัติงาน ของด้านตรวจสัตว์น้ำ ปาดังเบซาร์

โครงร่างการเสนอผลงาน

1. ชื่อผลงาน การนำเข้า ส่งออก ปลากระพงขาวทางด้านตรวจสัตว์น้ำเขตภาคใต้ ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒

The Import and export of Seabass *Lates calcarifer* at Fish Inspection Office
in the Southern of Thailand, 2007-2009

(เอกสารวิชาการสำนักบริหารจัดการด้านการประมง ฉบับที่ 1/2554)

2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ มกราคม 2550 ถึงเดือนธันวาคม 2552 ระยะเวลา 3 ปี

3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

ปลากระพงขาวนับเป็นสัตว์น้ำเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทย มีเกษตรกรหรือผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก เช่น ผู้เพาะพันธุ์ ผู้อนุบาล ผู้เลี้ยง ผู้ผลิตอาหาร/ผู้รวบรวมอาหาร โรงงานน้ำแข็ง ผู้แปรรูป ผู้ขนส่ง เป็นต้น การส่งออกหรือนำเข้า ปริมาณมากเกินไปจะส่งผลกระทบต่อเกษตรกรหรือผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวหรือไม่ การศึกษาถึง การนำเข้า - ส่งออก ปลากระพงขาว ทางด้านตรวจสัตว์น้ำในเขตภาคใต้ จึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งจะได้ทราบถึงทิศทางการนำเข้า - ส่งออก เพื่อให้สามารถวางยุทธศาสตร์ในการเพิ่มมูลค่า และวางแผนในอนาคต ต่อไป

เอกสารอ้างอิง

กรมปลุกสัตว์. 2542. พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2542.

กรมปลุกสัตว์. กรุงเทพฯ. 33 หน้า.

ขนิษฐา เขตสมุทร. 2524 . การเลี้ยงปลากระพงขาวในกระชัง. เอกสารวิชาการ ฉบับที่ 8 งานจัดและพัฒนาคู่มือการเลี้ยงปลาน้ำกร่อย กรมประมง. กรมประมง. 16 หน้า.

คู่มือการเลี้ยงปลาน้ำกร่อย. 2536. เอกสารเผยแพร่กรมประมง.

ชวลิต ลาภผล. 2541. พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490. เอกสารวิชาการฉบับที่ 5/2541. สำนักผู้ตรวจราชการกรม กรมประมง. กรุงเทพฯ. 232 หน้า.

ไชยยุทธ จันทนชุกลิน และคณะ. 2526. การทดลองเลี้ยงปลากระพงขาวในบ่อดินด้วยอัตราความหนาแน่นต่างๆกัน. รายงานผลงานทางวิชาการ ปี 2526.

ราชกิจจานุเบกษา. 2490. พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 64 ตอนที่ 3 วันที่ 14 มิถุนายน 2490.

ราชกิจจานุเบกษา. 2535. พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 118 ตอนที่ 30ก วันที่ 17 พฤษภาคม 2544.

วิเชียร สาครเทศ. 2520. การเลี้ยงปลากะพงขาวอย่างหนาแน่นในกระชัง. เอกสารวิชาการ สถานีประมงน้ำกร่อยจังหวัดระยอง กองประมงน้ำกร่อย กรมประมง. 15 หน้า

ส่วนตรวจการค้ำสัตว์น้ำ. 2548. คู่มือการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ด้านตรวจสัตว์น้ำ. ส่วนตรวจการค้ำสัตว์น้ำ. สำนักบริหารจัดการด้านการประมง, กรมประมง. 47 หน้า.

ส่วนตรวจการค้ำสัตว์น้ำ. 2552. มาตรฐานการบริหารงานด้านตรวจสัตว์น้ำ. ส่วนตรวจการค้ำสัตว์น้ำ. สำนักบริหารจัดการด้านการประมง, กรมประมง. 126 หน้า.

อำพร เลาวพงษ์ และ คมคาย ลาวณิชยวุฒิ. 2528. กรณีศึกษาการเลี้ยงในกระชังบริเวณจังหวัดฉะเชิงเทรา ปัตตานี และสงขลา. สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการประมง กรมประมง. 25 หน้า

4. วัตถุประสงค์และขั้นตอนการดำเนินการ

4.1 ขั้นตอนการรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล

รวบรวมข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิ ซึ่งมีแหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูล ดังนี้

(1) ข้อมูลทุติยภูมิ มีการศึกษาดังนี้

(1.1) วิเคราะห์ทางเอกสารวิชาการ ตลอดจนสิ่งพิมพ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน

(1.2) ศึกษาเปรียบเทียบและวิธีการปฏิบัติในการนำเข้า-ส่งออกสัตว์น้ำ จากเอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น คู่มือการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ด้านตรวจสัตว์น้ำ (ส่วนตรวจการค้ำสัตว์น้ำ, 2548) คู่มือมาตรฐานการบริหารงานด้านตรวจสัตว์น้ำ (ส่วนตรวจการค้ำสัตว์น้ำ, 2552) เป็นต้น

(1.3) ศึกษาสถิติการอนุญาตนำเข้า - ส่งออกปลากะพงขาว ของด้านตรวจสัตว์น้ำในเขตภาคใต้ ศึกษาเปรียบเทียบที่เกี่ยวข้องและขั้นตอนการขออนุญาตนำเข้า ส่งออกปลากะพงขาว ศึกษาสถิติการนำเข้า การส่งออกปลากะพงขาว ของด้านตรวจสัตว์น้ำในเขตภาคใต้

(2.) ข้อมูลปฐมภูมิ คือ ศึกษาเชิงคุณภาพ และเชิงปริมาณ โดยใช้การสัมภาษณ์ผู้นำเข้าผู้ส่งออก ณ ด้านตรวจสัตว์น้ำในเขตภาคใต้

4.2 ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูล

วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิในเชิงพรรณนา และจัดข้อมูลให้อยู่ในรูปของตาราง กราฟ ผลรวมและร้อยละ ตลอดจนวิเคราะห์แนวโน้มความเป็นไปได้ในอนาคตเพื่อเสนอเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการและการแก้ไขปัญหา

5. ผู้ร่วมดำเนินการ (ถ้ามี) ไม่มี

6. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติทุกขั้นตอนแต่เพียงคนเดียว

7. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

จากการศึกษาปริมาณและมูลค่า ที่มีการนำเข้า – ส่งออก ปลากระพงขาวทางด้านตรวจสัตว์น้ำภาคใต้ ในปี พ.ศ. 2550 - 2552 แยกรายละเอียด ดังนี้

การนำเข้า

ปลากระพงขาว (ปลาเนื้อ) มีปริมาณรวม 50.55 ตัน มูลค่า 3.13 ล้านบาท คิดเป็น 4.05 เปอร์เซ็นต์ของปริมาณการนำเข้าทั้งประเทศ โดยจะมีการนำเข้าในปี พ.ศ. 2552 มีสัดส่วนการนำเข้ามากที่สุด รองลงมาคือปี พ.ศ. 2550 และปี พ.ศ. 2551 ในสัดส่วนร้อยละ 13.11 3.37 และ 0.04 ตามลำดับในปีเดียวกันของปริมาณการนำเข้าทั้งประเทศ

ลูกปลากระพงขาว (นำไปเพาะเลี้ยง) มีปริมาณรวม 0.12 ล้านตัว มูลค่า 0.05 ล้านบาท คิดเป็น 83.97% ของปริมาณการนำเข้าทั้งประเทศ ในปี พ.ศ. 2550 มีสัดส่วนการนำเข้ามากที่สุด รองลงมาคือปี พ.ศ. 2551 ส่วนในปี พ.ศ. 2552 ไม่มีการนำเข้าผ่านด่านตรวจสัตว์น้ำภาคใต้

การส่งออก

ปลากระพงขาว (ปลาบริโภค) มีปริมาณรวม 35.20 ตัน มูลค่า 4.86 ล้านบาท คิดเป็น 0.96 เปอร์เซ็นต์ของปริมาณการส่งออกทั้งประเทศ ในปี พ.ศ. 2551 มีสัดส่วนการส่งออกมากที่สุด รองลงมาคือปี พ.ศ. 2550 และปี พ.ศ. 2551 ในสัดส่วนร้อยละ 4.79 0.50 และ 0.48 ตามลำดับในปีเดียวกันของปริมาณการส่งออกทั้งประเทศ

ลูกปลากระพงขาว มีปริมาณรวม 38.34 ล้านตัว มูลค่า 61.38 ล้านบาท คิดเป็น 25.10% ของปริมาณการส่งออกทั้งประเทศ ในปี พ.ศ. 2550 มีสัดส่วนการส่งมากที่สุด รองลงมาคือปี พ.ศ. 2552 และ ปี พ.ศ. 2551 ในสัดส่วนร้อยละ 27.36 26.48 และ 21.87 ตามลำดับในปีเดียวกันของปริมาณการส่งออกทั้งประเทศ

8. การนำไปใช้ประโยชน์

จากการศึกษาการนำเข้า-ส่งออกปลากระพงขาวทางด้านตรวจสัตว์น้ำเขตภาคใต้ได้ข้อมูลที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการเป็นข้อมูลพื้นฐานในการกำหนดนโยบายในการนำเข้า-ส่งออกปลาชนิดนี้ และใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ประมงประจำด่านตรวจสัตว์น้ำทั่วประเทศได้ปฏิบัติไปในทางเดียวกัน

9. ความยุ่งยากในการดำเนินการ / ปัญหา / อุปสรรค

9.1 ความยุ่งยาก / ปัญหา / อุปสรรคในการรวบรวมข้อมูล

การดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลการนำเข้า-ส่งออกปลากระพงขาวทางด้านตรวจสัตว์น้ำเขตภาคใต้ เป็นการเก็บข้อมูลทุกวันไม่เว้นวันหยุดราชการและตามใบอนุญาตในการนำเข้า-ส่งออก ระยะเวลาในการเก็บข้อมูลถึง 3 ปี ส่วนการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายที่ใช้ในการนำเข้า – ส่งออก ซึ่งต้องศึกษากฎหมายที่ควบคุม 3 ฉบับ

9.2 ความยุ่งยาก / ปัญหา / อุปสรรคในการวิเคราะห์ข้อมูล

เนื่องจากข้อมูลที่เก็บเป็นข้อมูลทั้งปีจึงมีจำนวนมากซึ่งต้องกรอกข้อมูลลงในเครื่องคอมพิวเตอร์เป็นรายครั้งในการนำเข้า-ส่งออกแล้วจึงจะสามารถนำมาวิเคราะห์ข้อมูลได้ ซึ่งการกรอกข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลนั้นการใช้คอมพิวเตอร์ต้องมีความรู้ความเข้าใจและเชี่ยวชาญในการใช้โปรแกรม Microsoft Excel ส่วนการวิเคราะห์การใช้กฎหมายควบคุมการนำเข้า-ส่งออกต้องวิเคราะห์กฎหมายที่เป็นพระราชบัญญัติควบคุม 3 ฉบับ

9.3 ความยุ่งยาก / ปัญหา / อุปสรรคในการสรุปผล

การสรุปผลการศึกษานั้นต้องสืบค้นเอกสารอ้างอิงซึ่งอยู่ในห้องสมุดหลายแห่งและมีการศึกษาในลักษณะนี้ค่อนข้างน้อย เมื่อได้ข้อมูลต้องนำมาศึกษาจนเข้าใจโดยละเอียดแล้วจึงนำมาสรุปผลในการศึกษาครั้งนี้

9.4 ความยุ่งยาก / ปัญหา / อุปสรรคในการรายงานผลและเผยแพร่ผลงาน

หลังจากงานวิชาการเรื่องนี้ผ่านการพิจารณาผลงานวิชาการของคณะทำงานวิชาการของสำนักบริหารจัดการด้านการประมงและผู้วิจัยได้จัดเผยแพร่เอกสารไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งใช้ต้นทุนค่อนข้างสูงในการเผยแพร่

10. ข้อเสนอแนะ

1. ด้านการบริหารจัดการบุคคลผู้มาติดต่อกับด่านตรวจสัตว์น้ำ ควรได้รับการปรับปรุงเพื่อสืบค้นตัวบุคคลได้ง่าย เนื่องจากมีประวัติผู้มาติดต่อ ดังนั้นด่านตรวจสัตว์น้ำหรือกรมประมงควรจัดทำกรีนทะเบียน ผู้ประกอบการ/ผู้รับมอบอำนาจ/ผู้แทนออกสินค้า เพื่อเป็นข้อมูลกลางในการติดต่อกับหน่วยงานต่าง ๆ ของกรมประมง เช่นการติดต่อกับสถาบันสุขภาพสัตว์น้ำ เพื่อขอรับรองสุขภาพสัตว์น้ำหรือติดต่อกับสำนักงานประมงจังหวัด/อำเภอ เพื่อจดทะเบียน ฯลฯ

2. ควรมีการอบรมวิธีการนำสัตว์น้ำ เข้า - ออก เพื่อให้มีการปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบต่อไป

3. การยื่นคำขอใบอนุญาตนำสัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.2499 และตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 ควรรวมคำขอให้เป็นแบบฟอร์มเดียวกันเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการกรอกข้อมูลการยื่นคำขอ ซึ่งช่วยประหยัดทั้งกระดาษ เวลา และลดภาระในการเก็บเอกสารอีกด้วย

4. ด้านการออกไปรับรองสุขภาพสัตว์น้ำ ควรมอบอำนาจให้ด่านตรวจสัตว์น้ำ สามารถออกได้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 ซึ่งให้สัตวแพทย์ประจำท่าออกที่รับคำขอสัตว์ หรือซากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร เสนอต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายเพื่อพิจารณาออกใบอนุญาตให้นำสัตว์หรือซากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร (ร.9) และออกหนังสือรับรองสุขภาพสัตว์หรือหนังสือรับรองสุขภาพสัตว์ซากสัตว์ ซึ่งในทางปฏิบัติอธิบดีได้มอบอำนาจให้หัวหน้าด่านตรวจสัตว์น้ำพิจารณาออกใบอนุญาตให้นำสัตว์หรือซากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร (ร.9) อยู่แล้ว

5. การตรวจสินค้าควรจะตรวจร่วมกันทั้งสองประเทศ ณ จุดเดียว หรือตรวจสอบ ณ ประเทศใดประเทศหนึ่งเพื่อลดขั้นตอนและเพิ่มความสะดวกรวดเร็วมากขึ้น จะส่งผลดีต่อสัตว์น้ำมีชีวิตที่ส่งออก

6. ด้านตรวจสัตว์น้ำ ต้องทำการจัดการการจับข้อมูลอย่างต้องเนื่อง โดยหารูปแบบของข้อมูลที่เป็นมาตรฐานทำการเก็บระยะยาว และนำข้อมูลมาวิเคราะห์อย่างสม่ำเสมอเพื่อเสนอแนวทางการส่งเสริมการส่งออกในสัตว์น้ำที่มีศักยภาพ หรือหาแนวทางในการระงับการนำเข้า-ส่งออกในบางกรณี

7. เห็นควรศึกษาแนวทางการส่งเสริมให้เกษตรกรของไทย นำลูกปลากะพงขาวที่ประเทศไทยมีศักยภาพในด้านการเพาะพันธุ์ และภาคใต้มีทำเลเหมาะสมกับการเพาะเลี้ยง แล้วส่งออกปลากะพงขาวเนื้อขายแทนซึ่งสามารถเพิ่มมูลค่าได้ ตลอดจนเพิ่มการจ้างงาน เช่นการอนุบาลลูกปลา การทำกระชัง การหาปลาเหยื่อ การผลิตอาหารเม็ด ฯลฯ และเกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่องอีกมาก

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(นายธีระชัย ทิพย์ดวง)

ผู้เสนอผลงาน

...../...../.....

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความ
เป็นจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(.....)

ผู้ร่วมดำเนินการ

...../...../.....

ลงชื่อ.....

(.....)

ผู้ร่วมดำเนินการ

...../...../.....

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(.....)

ตำแหน่ง.....

...../...../.....

(ผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลการดำเนินการ)

ลงชื่อ.....

(.....)

ผู้อำนวยการสำนัก/กอง

...../...../.....

โครงการข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ของ นายธีระชัย ทิพย์ดวง

เพื่อประกอบการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการประมงชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ 629

สำนักบริหารจัดการด้านการประมง

เรื่อง แนวทางพัฒนาการปฏิบัติงานของด่านตรวจสัตว์น้ำป่าดงเบซาร์

หลักการและเหตุผล

ด่านตรวจสัตว์น้ำป่าดงเบซาร์ มีหน้าที่รับผิดชอบ ศึกษา วิเคราะห์ ควบคุมป้องกัน ปราบปราม และตรวจสอบ การนำเข้า ส่งออก นำผ่านสัตว์น้ำ ซากสัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์และปัจจัยการผลิตที่ใช้ในการผลิต สัตว์น้ำ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.2490 พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครอง สัตว์น้ำ พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.2499 พระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.2522 พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 รวมทั้งกฎหมายและระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งให้คำแนะนำ ปรึกษา ประชาสัมพันธ์ ระเบียบข้อบังคับ เกี่ยวกับการนำเข้าส่งออก นำผ่าน สัตว์น้ำ ซากสัตว์น้ำ และผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำ ตลอดจน การปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย ซึ่งการปฏิบัติงานดังกล่าวข้างต้นจะแบ่งกิจกรรม ได้ ดังนี้

1. ตรวจสอบสัตว์น้ำ ซากสัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์และปัจจัยที่ใช้ในการผลิตสัตว์น้ำระหว่างประเทศ เช่น การตรวจสอบการนำเข้า และการตรวจสอบการส่งออก
2. ตรวจสอบสัตว์น้ำ ซากสัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์และปัจจัยที่ใช้ในการผลิตสัตว์น้ำภายในประเทศ เช่น การตรวจสอบร้านค้าสัตว์น้ำภายในประเทศ
3. การตรวจสอบป้องกันการลักลอบการนำเข้า-ส่งออก สัตว์น้ำ ซากสัตว์น้ำ รวมไปถึงผลิตภัณฑ์ และปัจจัยการผลิตที่ใช้ในการผลิตสัตว์น้ำเข้ามาและส่งออกนอกราชอาณาจักร
4. การสุ่มตัวอย่างสัตว์น้ำนำเข้าเบื้องต้น
5. การออกใบอนุญาตนำเข้า-ส่งออกสัตว์น้ำ
6. การปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมาย เช่นการตรวจยึด จับกุม การเปรียบเทียบปรับ

บทวิเคราะห์ /แนวคิด/ข้อเสนอ

ด่านตรวจสัตว์น้ำป่าดงเบซาร์ มีพื้นที่ในการปฏิบัติงานครอบคลุมเขตศุลกากรป่าดงเบซาร์ โดยมีการนำเข้า-ส่งออก สัตว์น้ำทุกวัน เช่น สัตว์น้ำมีชีวิต ได้แก่ ปลากระพงขาว ปลาเก๋า ปลาน้ำจืดสวยงาม ซึ่งต้องการความสะดวกรวดเร็ว ในการนำเข้า ส่งออก ส่วนสัตว์น้ำ ชนิดอื่น ๆ ผู้ประกอบการ ทุกรายก็ต้องการ ความสะดวกรวดเร็ว ในการนำเข้า ส่งออก ทุกขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายกับสินค้า

เหล่านั้น และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ในการใช้ความชำนาญ ถูกต้อง ในการ ตรวจสอบ เอกสาร สินค้า ชนิด ปริมาณ ของเจ้าหน้าที่ด่านตรวจสัตว์น้ำ เพื่อให้ผู้ประกอบการนำเอกสาร ต่าง ๆ ไปดำเนินการทางพิธีการทางศุลกากร ในขั้นตอนต่อไป เช่น

การนำเข้า ต้องออกใบอนุญาตต่าง ๆ รวม 3 ฉบับ คือ

- 1.หนังสืออนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำบางชนิดเข้ามาในราชอาณาจักร ตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 และเพิ่มเติม พ.ศ. 2547
- 2.ใบแจ้งอนุมัตินำเข้าสัตว์หรือซากสัตว์เข้าและผ่านอาณาจักร (ร.6) ตามพระราชบัญญัติโรคระบาด สัตว์ พ.ศ. 2499
- 3.ใบอนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าและผ่านอาณาจักร (ร.7) ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499

การส่งออก ต้องออกใบอนุญาต 1 ฉบับ คือ

- 1.ใบอนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร (ร.9) ตามพระราชบัญญัติโรคระบาด สัตว์ พ.ศ. 2499 และ ต้องลงนามในใบรับรองสุขภาพสัตว์น้ำ Past B ด้วย

จากภารกิจดังกล่าว ข้ำพเจ้าได้วิเคราะห์ลักษณะสำคัญของแนวทางการพัฒนาการปฏิบัติงานของ ด่านตรวจสัตว์น้ำป่าดงเบซาร์ เพื่อจะได้ให้เกิดประโยชน์ต่อทั้งทางราชการและผู้มาขอรับบริการ โดยการ วิเคราะห์สถานการณ์แบบ SWOT Analysis ทั้งสภาพแวดล้อมภายในคือจุดแข็ง จุดอ่อน และสภาพแวดล้อม ภายนอก คือโอกาส อุปสรรค ดังต่อไปนี้

สภาพแวดล้อมภายใน

- **จุดแข็ง** ด่านตรวจสัตว์น้ำป่าดงเบซาร์ เป็นด่านชายแดนระหว่างประเทศไทยและมาเลเซีย ซึ่ง มาเลเซียเป็นประเทศที่มีความเจริญรุ่งเรืองและก้าวหน้ากว่าประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ ที่มีแนวชายแดนติด กับประเทศไทย เช่น พม่า ลาว และกัมพูชา ทำให้ระบบ ขั้นตอน และเอกสารต่าง ๆ ในการนำเข้า – ส่งออก ก่อนข้างชัดเจนและถูกต้อง ประเภทของสินค้าแยกได้ชัดเจนง่ายต่อการตรวจสอบ อีกทั้งที่ด่านป่าดงเบซาร์ มีระบบการตรวจสอบที่รัดกุม ทำให้ไม่ค่อยจะมีสินค้าต้องห้าม หรือการลักลอบนำเข้า – ส่งออกสินค้า สะดวกในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

ด่านศุลกากรป่าดงเบซาร์ ได้จัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (one stop service) จัดให้ทุกหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องอยู่ด้วยกันในบริเวณเดียวกันที่ด่าน โดยเฉพาะด้านของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร คือ ด่านตรวจพืช ด่านกักกันสัตว์ และด่านตรวจสัตว์น้ำ ด่านตรวจสัตว์ป่า ได้ร่วมกันทำงานแบบบูรณาการ ทำให้เจ้าหน้าที่ทำงานด้วยความมั่นใจ

ด้านอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะหัวหน้าด่านตรวจสัตว์น้ำ เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ต่าง ๆ จึงได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการ ตรวจสอบการนำเข้า – ส่งออกสินค้าสัตว์น้ำโดยตรง เช่น พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499

พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 เป็นต้น ทำให้เจ้าหน้าที่ของด่าน ๆ ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่ได้กล่าวมาแล้ว ก่อนข้างจะมีความคล่องตัวและมีอำนาจครอบคลุมพอสมควรในการปฏิบัติงาน ทำให้สามารถทำการควบคุม ตรวจสอบ และออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองต่าง ๆ ในเรื่องเกี่ยวกับการนำเข้า-ส่งออกสัตว์น้ำ ตาม พระราชบัญญัติต่าง ๆ ได้เกือบทั้งหมดในหน่วยงานเดียว

-จุดอ่อน ด้วยด่านตรวจสัตว์น้ำเป็นหน่วยงานใหม่ในกรมประมงที่จัดตั้งขึ้นตามด่านชายแดน ท่าเรือ ท่าอากาศยาน โดยหลาย ๆ ด่านต้องไปอาศัยห้องทำงานของหน่วยงานในพื้นที่รวม ถึงด่านตรวจ สัตว์น้ำป่าดงเบงชาร์ ทำให้เกิดความไม่สะดวกในการทำงาน การติดต่อของผู้รับบริการ บางด่านมีการทำงาน 24 ชั่วโมง บางด่านทำงานหลายชั่วโมงต่อวัน เช่น ด่านฯ ปาดังเบซาร์ ด่านเปิดเวลา 05.00 น. และปิดเวลา 21.00 น. ของทุกวัน โดยไม่มีวันหยุด

เจ้าหน้าที่มีจำนวนน้อย โดยเฉพาะข้าราชการที่ด่านฯ ปาดังเบซาร์ มีเพียง 2 ราย ลูกจ้างประจำ 2 ราย และพนักงานราชการ 1 ราย ปริมาณสินค้าที่นำเข้า - ส่งออก มีจำนวนมาก โดยเฉพาะการเข็นต์เอกสาร ประกอบการนำเข้า - ส่งออกรวมทั้งใบอนุญาต ต่าง ๆ ต้องใช้ข้าราชการเป็นผู้ลงนามทั้งสิ้น

ความไม่พร้อมของเครื่องมือ อุปกรณ์ทั้งในการตรวจสอบสินค้าและอุปกรณ์สำนักงาน ความรู้ ความสามารถของบุคลากร เนื่องจากเป็นหน่วยงานใหม่มีภารกิจที่แตกต่างออกไป จากภารกิจของกรม ประมง การปฏิบัติงานต้องใช้กฎหมายเป็นหลัก เพราะฉะนั้นบุคลากรต้องมีความรู้ในเรื่องของระเบียบ ข้อปฏิบัติ ในการปฏิบัติงานเป็นอย่างดี

สภาพแวดล้อมภายนอก

-โอกาส รัฐบาลได้มีนโยบายเกี่ยวกับสุขอนามัยและความปลอดภัยด้านอาหาร หรือ Food safety คือการควบคุมตลอดวงจรการผลิตโดยมาตรฐานที่ใช้ควบคุมต้องเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งการผลิตเพื่อ ส่งออก และบริโภคภายในประเทศ ซึ่งในส่วนของกรมประมงนั้น ได้รับมอบหมายภารกิจจากรัฐบาลให้ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์จากสัตว์น้ำ ดังนั้นจะเห็นได้ว่าภารกิจของด่านตรวจ สัตว์น้ำนับเป็นกระบวนการที่สำคัญกระบวนการหนึ่งในการกิจดังกล่าวของกรมประมงเพราะเป็น หน่วยงานแรกและหน่วยงานสุดท้าย ในการคัดกรองหรือควบคุมตรวจสอบมาตรฐานของสัตว์น้ำและ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่จะนำเข้ามาภายในประเทศหรือส่งออกไปยังต่างประเทศ

-อุปสรรค เนื่องจากด่านตรวจสัตว์น้ำเป็นหน่วยงานที่ก่อตั้งขึ้นมาอีกหน่วยงานหน่งที่มีภารกิจใน การควบคุมและตรวจสอบในการนำเข้า - ส่งออกสินค้าสัตว์น้ำให้เป็นไปตามระเบียบ ขั้นตอนตามข้อ กฎหมายฉบับต่าง ๆ ให้ถูกต้อง ทำให้ผู้ประกอบการในการนำเข้า- ส่งออกต้องเดินเอกสารประกอบการใน การนำเข้า-ส่งออกผ่านด่านตรวจสัตว์น้ำเพิ่มขึ้นอีกหน่วยงานหน่ง ทำให้ผู้ประกอบการคิดว่ารัฐเพิ่มภาระ ความยุ่งยาก ความซ้ำซ้อน เกิดความล่าช้าขึ้นมาอีก ในทางกลับกันสินค้าสัตว์น้ำหลายชนิดต้องการความ รวดเร็วในการนำผ่านด่าน ๆ ซึ่งสินค้าหน่งชนิดต้องผ่านหลายหน่วยงานในการตรวจสอบ เช่น สุลดการ ด่านอาหารและยา เป็นต้น จากความรู้สึกนี้ของผู้ประกอบการทำให้ด่าน ๆ ไม่ได้ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร

แนวคิด

แนวทางการพัฒนาการปฏิบัติงานของด่านตรวจสัตว์น้ำป่าดงเบซาร์ ซึ่งจะต้องทำการตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำจำนวนมากในแต่ละวัน ในขณะที่อัตรากำลังของเจ้าหน้าที่มีจำกัด ดังนั้นจึงต้องมีวิธีการหรือแนวทางในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อทางราชการอย่างสูงสุดและต้องให้ผู้มาขอรับบริการได้รับความสะดวก รวดเร็ว และเกิดความพึงพอใจ ดังนี้

1. การพิจารณาออกหนังสืออนุญาตต่าง ๆ ให้ผู้ประกอบการยื่นขอหนังสืออนุญาตล่วงหน้าอย่างน้อย 1 วัน ก่อนสินค้าจะเข้าหรือออก หรือให้ผู้ประกอบการใช้อุปกรณ์สื่อสารหรือสารสนเทศต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์เช่น ผู้ขอรับบริการสามารถส่งข้อมูลเบื้องต้นของสินค้าที่จะนำเข้ามาก่อนได้ตามช่องทางต่าง ๆ เช่น โทรสาร หรือ E-mail เป็นต้น เพื่อที่ด่าน ๆ จะได้พิจารณาตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นเหล่านั้น และสามารถออกหนังสืออนุญาต ต่างๆ ได้ทันทีที่เจ้าหน้าที่ของด่าน ๆ ได้รับเอกสารประกอบคำขอที่ครบถ้วน

2. ในส่วนของพนักงานเจ้าหน้าที่ของด่าน ๆ ต้องมีการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน เช่น จัดการอบรมหรือสัมมนาเพื่อให้เกิดความรู้ ความชำนาญ ในการตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำ เช่น ชื่อสามัญ ชื่อวิทยาศาสตร์ ลักษณะรูปร่างเนื่องจากสัตว์น้ำเป็นชนิดพันธุ์จากต่างประเทศ โดยที่ต้องสามารถแยกแยะชนิดของสัตว์น้ำได้ รวมถึงความรู้ด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องจำเป็น เช่น ระเบียบ กฎหมาย เทคนิค วิธีการในการ ตรวจค้น ตรวจสอบ และการใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ต่าง ๆ ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน เช่น Word, Excel และ Access เป็นต้น

3. ด้านการประชาสัมพันธ์

3.1 มีการแจ้งเตือนให้ผู้ประกอบการหรือตัวแทน ให้ทราบถึงชนิดของสัตว์น้ำ ซากสัตว์น้ำ ที่มีข้อห้าม ข้อจำกัด ในการนำเข้า – ส่งออก และขั้นตอนในการขอหนังสืออนุญาตให้ถูกต้องตามระเบียบ

3.2 จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ เพื่อแจ้งให้ทราบถึงชนิดของสัตว์น้ำและซากสัตว์น้ำที่มีข้อห้าม หรือข้อจำกัดในการนำเข้า หรือระเบียบ กฎเกณฑ์ ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

3.3 มีการแจ้งข่าวหรือระเบียบข้อกฎหมายใหม่ ๆ ให้แก่ผู้ประกอบการทราบ เพื่อให้ได้รับรู้ความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อที่ผู้ประกอบการจะได้ปรับตัวหรือเตรียมตัวได้ทันทั่วทั้งที่ รวมถึงการแจ้งเตือนเกี่ยวกับเอกสารประกอบต่าง ๆ ที่ใกล้จะหมดอายุลง เช่น หนังสือมอบอำนาจ ใบอนุญาตค้าสินค้าสัตว์น้ำ (อ.6) เป็นต้น

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ของด่านตรวจสัตว์น้ำที่ปฏิบัติงานต้องคำนึงถึงพระราชกฤษฎีกาการบริหารบ้านเมืองที่ดี ที่มุ่งเน้นการบริการที่รวดเร็ว ลดขั้นตอนและเอกสารที่ไม่จำเป็น จนนำไปสู่ความพึงพอใจของผู้ประกอบการ แต่ต้องอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย เพื่อป้องกันการลักลอบนำสัตว์น้ำ ซากสัตว์น้ำ ที่อาจเป็นพาหะนำโรคเข้ามาระบาดทำลายสัตว์น้ำเศรษฐกิจของประเทศ หรือเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค รวมถึงเป็นการร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันมิให้มีการค้าสัตว์น้ำหายากและใกล้สูญพันธุ์อีกด้วย

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผู้ประกอบการหรือตัวแทน ได้รับหนังสืออนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวดเร็ว ถูกต้อง
2. พนักงานเจ้าหน้าที่มีความรู้ความสามารถในการออกหนังสืออนุญาตได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว
3. ผู้ประกอบการหรือตัวแทน ได้รับความสะดวกในการยื่นคำขอออกหนังสืออนุญาต
4. ผู้รับบริการสามารถติดต่อขอหนังสืออนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ตลอดเวลาของวันทำการปกติและวันหยุดราชการ
5. ผู้ประกอบการหรือตัวแทนมีความพึงพอใจในการบริการของเจ้าหน้าที่ และมีทัศนคติที่ดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ตัวชี้วัดความสำเร็จ

1 ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ

- 1.1 ระยะเวลาในการออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองต่าง ๆ น้อยลง (มีการลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นลงไป)
- 1.2 ปัญหาเกี่ยวกับเอกสารประกอบการขอใบอนุญาต น้อยลง (ผู้ประกอบการมีความรู้ ความเข้าใจในรายละเอียดของการขอใบอนุญาต)
- 1.3 การตรวจสอบ สุ่มเก็บตัวอย่างสัตว์น้ำของเจ้าหน้าที่มีความรวดเร็ว และแม่นยำมากขึ้น (เจ้าหน้าที่มีทักษะในการจำแนกชนิดสัตว์น้ำ)
- 1.4 ลดภาระของผู้ประกอบการในการเดินทางติดต่อขอใบอนุญาต

2. ตัวชี้วัดคุณภาพ

- 2.1 ความพึงพอใจของผู้มาใช้บริการ
- 2.2 ความถูกต้อง สมบูรณ์ของข้อมูลต่าง ๆ (ชนิดสัตว์น้ำ ทำเข้า ออก)
- 2.3 ความมั่นใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

ลงชื่อ

(นายธีระชัย ทิพย์ดวง)

ผู้เสนอแนวคิด